

CAMINOS HACIA LA IGUALDAD URBANA Y TERRITORIAL

Estrategias locales de transformación
para combatir las desigualdades

2022

PATHWAYS TO URBAN AND TERRITORIAL EQUALITY

Addressing inequalities through
local transformation strategies

2022

Camila Cociña,
IIED

Anna Calvete,
UCLG

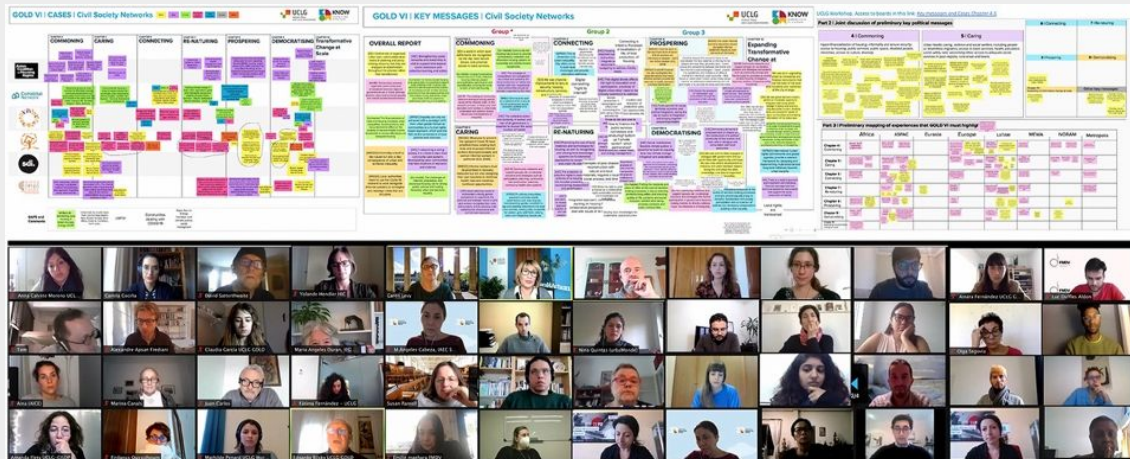
Los gobiernos locales y regionales pueden avanzar en la
igualdad urbana y territorial a través de seis caminos
interconectados

Local and regional governments can advance urban
and territorial equality through six interconnected
pathways



Co-production process

Proceso de coproducción



GOLD VI Steering Committee



Edgardo Bilsky [UCLG GOLD]
Caren Levy [KNOW-DPU]
Anna Calvete Moreno [UCLG GOLD]
Camila Cociña [KNOW-DPU]
Ainara Fernández Tortosa [UCLG GOLD]
Amanda Fléty Martínez [UCLG-CSIPDHR]
Alexandre Apsan Frediani [KNOW-IIED]
Cécile Roth [UCLG GOLD]

SUPPORT:

Camille Tallon [UCLG GOLD]
Nicola Sorsby [KNOW-IIED]
Jaume Puigpinós [UCLG-CSIPDHR]

Chapter Curators

STATE OF INEQUALITIES
José Manuel Roche

COMMONING
Barbara Lipietz [DPU]
Gautam Bhan [IHS]

CARING
Olga Segovia [SUR]
María Ángeles Durán [Consejo Superior de Investigaciones Científicas]

CONNECTING
Julio Dávila [DPU]
Regina Amosko-Sakyl [U. of Cape Coast]

RENATURING
Adriana Allen [DPU]
Mark Swilling [U. of Stellenbosch]
Isabelle Angelovski [Barcelona Lab for Urban Environmental Justice and Sustainability]

PROSPERING
Edmundo Werna
Stephen Gels [Overseas Development Institute]

DEMOCRATIZING
Alice Sverdik [IIED]
Diana Mitlin [U. of Manchester]

UCLG NETWORK, ITS MEMBERSHIP AND PARTNERS

Commission on Local Economic Development
Committee on Culture
Committee on Social Inclusion, Participatory Democracy and Human Rights
Global Fund for Cities Development (FMDV)
Global Social Economy Forum
Intermediary Cities
International Association of Educating Cities
International Observatory on Participatory Democracy
Metropolis
UCLG Accessibility
UCLG Digital Cities
UCLG Ecological Transition
UCLG Learning
UCLG Migration
UCLG Peripheral Cities
UCLG Regions
UCLG Global Observatory on Local Democracy and Decentralization (GOLD)
UCLG Women

CIVIL SOCIETY NETWORKS

Asian Coalition for Housing Rights (ACHR)
CoHabitat Network
Global Platform for the Right to the City (GPR2C)
Habitat International Coalition (HIC)
Slum/Shack Dwellers International (SDI)
Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing (WIEGO)
Urbamonde, Co-Habitat network
Cultural Occupations Bloc - Culture Movement of the Peripheries
World Enabled
CISCAS Ciudadanas Feministas
Aisy e Tafuleni

KNOW PARTNERS

ACHR, Thailand
Archi University, Tanzania
Centre for Community Initiatives, Tanzania
CIJAE, Cuba
Indian Institute for Human Settlements (IIHS), India
Institute of Global Prosperity (IGP), UCL
Makerere University, Uganda
PUCP, Peru
Sierra Leone Urban Research Center (SLURC)
The Bartlett Development Planning Unit (DPU), UCL
The University of Melbourne
The University of Sheffield

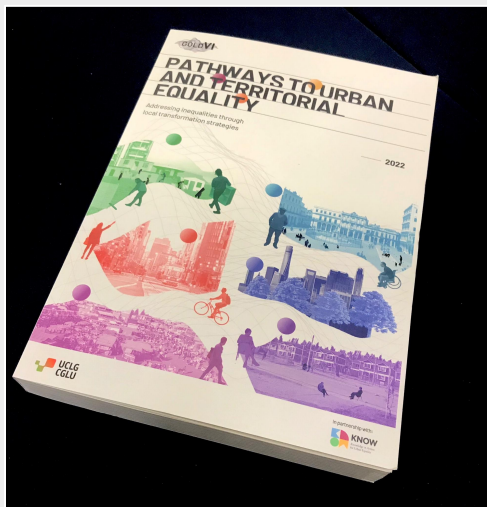
OTHER ACADEMIC AND RESEARCH INSTITUTIONS

International Institute for Environment and Development (IIED)
PEAK Urban
Universidad Central de Venezuela
Universidad Autónoma de Barcelona
University of Greenwich
Raoul Wallenberg Institute
Institut de Recherche pour le Développement (IRD)
Da Nang Architecture University



Pathways to Equality

Caminos hacia la igualdad



Capítulo 04
Comunalizar
página 58

Capítulo 05
Cuidar
página 66

Capítulo 06
Conectar
página 74

Capítulo 07
Renaturalizar
página 82

Capítulo 08
Prosperar
página 90

Capítulo 09
Democratizar
página 98

Chapter 04
Commoning
page 58

Chapter 05
Caring
page 66

Chapter 06
Connecting
page 74

Chapter 07
Renaturing
page 82

Chapter 08
Prospering
page 90

Chapter 09
Democratizing
page 98

07 ↓

Renaturing

Renaturalizar

Entre 3.300 y 3.600 M de personas viven en contextos altamente vulnerables al cambio climático.^a

Las personas y los sistemas estructuralmente discriminados son los más vulnerables.



Impactos globales del cambio climático

896 M de personas

vivían en una zona costera de baja altitud en 2020.

En 2050, 1.000 M de personas, su desarrollo y sus ecosistemas costeros se enfrentarán a riesgos climáticos cada vez mayores.^b



Los territorios urbanos expuestos tanto a inundaciones como a sequías aumentarán **más de 2,5 veces.**^b



El 90 % de los 300 M de personas

que estarán expuestas a olas de calor súper y ultraextremas en Oriente Medio y el Norte de África vivirán en centros urbanos.^c



48 M de personas

están expuestas al riesgo de deslizamientos solo en Europa; la mayoría, en centros urbanos pequeños.



2,9 M de muertes al año

se atribuyen a la contaminación atmosférica doméstica asociada a la cocina y la calefacción, sobre todo en los hogares pobres.

En 2018, 2.300 M de personas vivían en países con estrés hídrico. En 2050, 350 M de personas más en zonas urbanas estarán expuestas a la escasez de agua por sequías graves con un calentamiento de 1,5 °C, y 410,7 M con un calentamiento de 2 °C.^c



+ 350m (+1,5 °C)
+ 410,7m (+2 °C)



6,5 M de muertes al año,

lo que equivale a una cada cinco segundos, pueden atribuirse a la exposición a la contaminación atmosférica.^f

El 95 % de la población mundial

vive en zonas donde las PM2,5 ambientales superan la directriz de la OMS de exposición media anual de 10 µg m⁻³.

Distribución desigual de los riesgos e impactos del cambio climático

¿Por qué renaturalizar?

El crecimiento urbano insostenible y su presión sobre los recursos naturales

Si la desdensificación de los asentamientos urbanos continúa, el uso del suelo urbano aumentará.^a



Si la población urbana mundial se duplica para 2050, las necesidades anuales de recursos de los asentamientos urbanos del mundo aumentarán.^a



Necesidad de financiación para el clima

La inversión en adaptación urbana es limitada. De los 3.700 M USD invertidos en proyectos de adaptación en 2017-2018, solo el 3-5 % tuvo un componente urbano.¹

La financiación climática urbana, estimada en 384.000 M USD anuales en 2017/18, es insuficiente para satisfacer la inversión anual de 4,5 a 5,4 billones de dólares necesaria para la mitigación urbana en los sectores clave.¹

Inversión anual necesaria

384.000 M USD

Financiación climática urbana



4,5 billones de USD

384.000 M USD

Infraestructura insostenible

En 2018, los **países en desarrollo** tuvieron

219 W per cápita

de capacidad de energía renovable.²

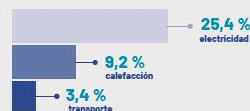


mientras que los **países desarrollados** tuvieron

880 W per cápita

(cuatro veces más).²

Es necesario acelerar la acción sobre las energías renovables modernas, especialmente en los sectores del transporte y la calefacción. En 2018, la cuota de renovables modernas en el consumo de energía final fue:³



La adaptación de las infraestructuras de transporte con bajas emisiones de carbono será crucial para garantizar la resiliencia a los impactos del cambio climático y cumplir los objetivos de mitigación.

Si se realizan actuaciones proactivas, los mayores beneficios de la adaptación de la red mundial de carreteras se producirán en los países de ingresos bajos y medios, en los que la reducción del riesgo de inundación suele ser de entre⁴

↓ 40-80 % ↓

How can urban systems be reintegrated into natural systems, sustainably including the “green” in the urban and the urban in the “green”?

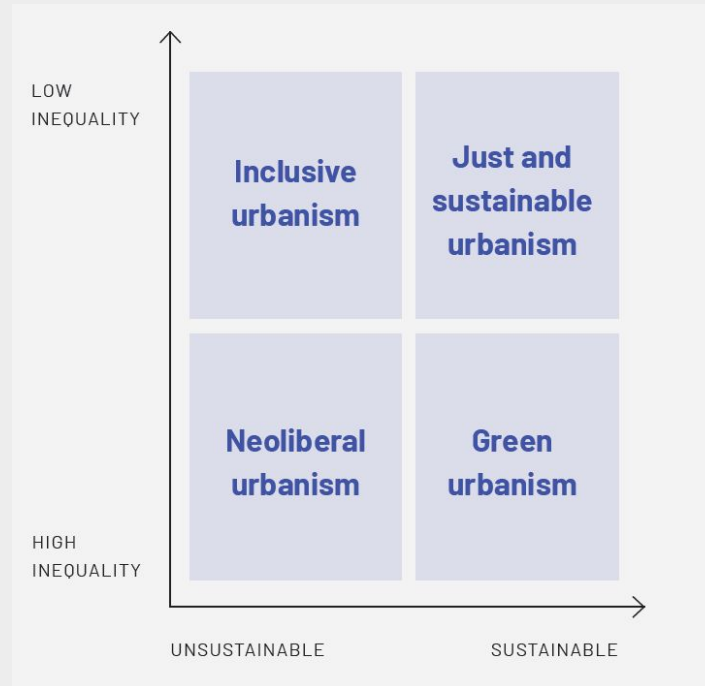
How can territorial economic dependence on natural resource extraction be transcended while also tackling the uneven distribution of risks for marginalized groups, such as displacement, gentrification and commodification?

¿Cómo podemos reintegrar los sistemas urbanos en los sistemas naturales, acercando la naturaleza a las ciudades y las ciudades a la naturaleza?

¿Cómo podemos superar la dependencia económica de los territorios de la explotación insostenible de los recursos naturales y, al mismo tiempo, abordar la distribución desigual de los riesgos que afecta especialmente a los grupos marginados, así como el desplazamiento de población, la gentrificación y la mercantilización?



Pathways for LRGs / Caminos para GLR



Green gentrification

Gentrificación verde

Same challenge:

How to green and decarbonize cities and promote equality at the same time?

Mismo reto:

¿Cómo conseguir ciudades más verdes y descarbonizarlas, a la vez que se promueve la igualdad?

Green gentrification

an unwanted impact of urban renaturing efforts, i.e. commodification of vital ecosystems and services, the overconsumption of resources by the few, and the externalization of risk to particular social groups and geographies.

Gentrificación verde

Impacto no deseado de los esfuerzos de renaturalización urbana, igual que la comodificación de los ecosistemas y servicios vitales, el consumo masivo de recursos por unos pocos, y la externalización del riesgo a grupos sociales y geografías concretos..

What is happening?

¿Qué sucede?

Renaturing the
city as a global effort

*Renaturalización de la ciudad como
un esfuerzo global*

But blind to social
vulnerabilities and new
affordability issues

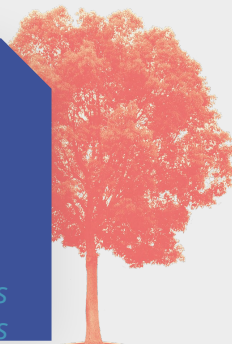
*Sin tener en cuenta las
vulnerabilidades sociales y
cuestiones de asequibilidad*

Green enclaves
excluding low-income and
minority residents

*Los enclaves verdes excluyen a lxs
residentes de bajos ingresos y las
minorías*

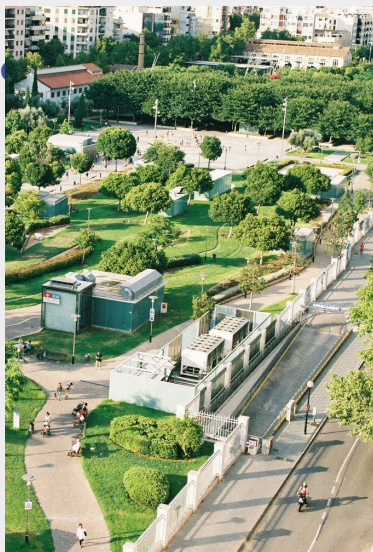
Intensified
inequalities produced
by urban greening agendas and
interventions

*Las agendas verdes intensifican las
desigualdades*



Why is it happening?

- Historical disregard for nature in urban planning
- Failing to recognize informal uses of the public space
- Implementation of green planning agendas without participation of local communities
- Resource scarcities → Higher prices benefitting the few
- Generalized adoption of a language of 'ecology' or 'sustainable development' branding



= No prioritization of EQUALITY

¿Por qué sucede?

- Falta de consideración histórica de la naturaleza en la planificación urbana
- No reconocimiento de los usos informales del espacio público
- Implementación de agendas verdes sin participación de las comunidades locales
- Escasez de recursos → Precios más altos que benefician a unos pocos
- Generalización del lenguaje/marca 'verde' o de 'desarrollo sostenible'

= No se prioriza la IGUALDAD

Where is it happening?

¿Dónde sucede?

- City centers, e.g. Copenhagen
- Poorer, non-central neighborhoods, e.g. Rio de Janeiro, Medellín
- Rural areas, e.g. Myanmar, India
- *Centro de las ciudades, p. ej. Copenhagen*
- *Barrios pobres y periféricos, p. ej. Río de Janeiro, Medellín*
- *Zonas rurales, p. ej. Myanmar, India*



Greener,
but still unequal.

**Verdes, pero todavía desiguales*

Solutions and examples

Anti-displacement, anti-gentrification and green development policies are essential to prevent social injustices associated with the implementation of green infrastructure.

Tools and regulations available to cities (*Policy and Planning Tools for Urban Green Justice*, 2021) :

Rent controls and freezes

Density bonuses for developers

Freezes or cuts in property taxes in gentrifying neighbourhoods

Community land trusts

Rental vouchers

Rights-based
approaches

Compulsory and ambitious levels of inclusionary zoning

Soluciones y ejemplos

Las políticas contra el desplazamiento y la gentrificación y de desarrollo verde son esenciales para prevenir las injusticias sociales asociadas con la implementación de infraestructura verde.

Herramientas y regulaciones disponibles para las ciudades (*Policy and Planning Tools for Urban Green Justice*, 2021):

Control y congelación de rentas

Bonos de densidad para desarrolladores

Congelación o rebajas en los impuestos a la propiedad en barrios en proceso de gentrificación

Fideicomisos de tierras comunitarias

Ayudas al alquiler

Zonificación inclusiva obligatoria y ambiciosa

Enfoques basados en los derechos

How to ensure environment improvements while promoting equity?

Johannesburg	Portland	Vienna
Inclusionary zoning policy and “pro-poor” approach (e.g. new developments must include a minimum of 20% of housing units reserved for “inclusionary zoning”)	“Right to Return” policy implemented since 2019 supporting gentrification-displaced tenants and their families 20 million USD for affordable housing	Projects for a green city that involved public participation and led to codesigned spaces Respect of housing rights : rent caps, private developers allowed to develop some city-owned lands, ...



Renaturalización
justa

¿Cómo mejorar el medio ambiente y promover la igualdad?

Johannesburgo	Portland	Viena
Política de zonificación inclusiva y enfoque "favorable a los pobres" (por ejemplo, los nuevos desarrollos deben incluir un mínimo del 20 % de unidades de vivienda reservadas para "zonificación inclusiva") 	Política de "Derecho al Retorno" implementada desde 2019 apoyando a los inquilinos desplazados por la gentrificación y sus familias 20 millones de dólares para vivienda asequible 	Proyectos para una ciudad verde que involucraron la participación ciudadana y los espacios codiseñados Respeto de los derechos de vivienda: topes de alquiler, promotores privados autorizados a desarrollar algunos terrenos de propiedad de la ciudad...

15-minute cities: preventing or perpetuating gentrification?



In May 2021, Bogotá launched its new land use plan, which incorporates a 30-minute city strategy.

C40 Cities - Benchmark 15-minute cities

La ciudad de los 15 minutos: ¿previene o perpetúa la gentrificación?

En mayo de 2021, Bogotá lanzó su nuevo plan de Ordenamiento territorial, que incorpora una estrategia de ciudad de 30 minutos.

C40 Cities- Benchmark Ciudades de 15 minutos.

Renaturing pathway

A just ecological transition

Improving urban governance to enable just and sustainable transitions. This involves setting up progressive political coalitions to create governance modalities that deal with complexity – i.e. “collibration” – to facilitate democratic decision-making and forward-looking planning responsive to social and environmental diversity.

Promoting interconnected interventions at intra-, inter-urban and regional scales, for better management of natural resources, energy and food systems, as well as improved adaptation and resilience. Interventions include, amongst others, equalization mechanisms and the promotion of solidarity and territorial cohesion.

How can urban systems be reintegrated into natural systems, sustainably including the “green” in the urban and the urban in the “green”?

How can territorial economic dependence on natural resource extraction be transcended while also tackling the uneven distribution of risks for marginalized groups, such as displacement, gentrification and commodification?

Addressing mitigation and adaptation through integrated planning and multi-sectoral policies, fostering proximity, improving health and well-being for all and promoting regulatory interventions that increase affordability and reduce green gentrification and the negative impacts of urban sprawl.

Explicitly promoting the social production of housing and infrastructure, protecting the rights of everyday city-makers and their livelihood practices that can renature cities. This involves providing administrative, technical and financial support to civic-driven practices.

Decoupling urban development from environmental degradation, promoting more symbiotic relations between urban and rural territories to reduce resource flows, and decoupling improvements in well-being from rising resource use.

Shifting from economic dependence on natural resource extraction to less carbon-intensive development to reduce the human impact on the environment, while alleviating socio-economic inequalities and socio-environmental injustices.

Adopting and promoting a rights-based approach with purposeful actions, fostering the social and health benefits of renaturing and the protection of the urban commons.

Revising local taxes and adopting innovative financing tools to create incentives to support environmental improvements, protecting disadvantaged groups from negative impacts. Local, regional and national partnerships to fund climate mitigation and adaptation are critical.

Responding to long-term inequalities through intersectional and inclusive renaturing actions. Just transitions call for tackling maldistribution and misrecognition. Participatory planning can accelerate transformative adaptation and reduce the uneven distribution of risks for marginalized groups.

- Just and sustainable forms of urbanism
- Territorial economic development decoupled from natural resource extraction
- Integrated urban and natural systems
- Enhanced health, rights and well-being of current and future generations
- Protected ecosystems
- Buildings and infrastructure resilient to climate change

Towards urban and territorial equality

Camino Renaturalizar

Una transición ecológica justa

Mejorar la gobernanza urbana para permitir transiciones justas y sostenibles. Ello implica la creación de coaliciones políticas progresistas que generen modalidades de gobernanza que aborden la complejidad («colibración») y que faciliten una toma de decisiones democrática y una planificación con visión de futuro que respondan a la diversidad social y medioambiental.

Promover intervenciones conectadas a escala intraurbana, interurbana y regional, para gestionar mejor los recursos naturales, la energía y los sistemas alimentarios, así como conseguir una mejor adaptación y resiliencia. Las intervenciones incluyen, entre otros, mecanismos de redistribución de recursos entre territorios y la promoción de la solidaridad y la cohesión territorial.

¿Cómo podemos reintegrar los sistemas urbanos en los sistemas naturales, acercando la naturaleza a las ciudades y las ciudades a la naturaleza?

¿Cómo podemos superar la dependencia económica de los territorios de la explotación insostenible de los recursos naturales y, al mismo tiempo, abordar la distribución desigual de los riesgos que afecta especialmente a los grupos marginados, así como el desplazamiento de población, la gentrificación y la mercantilización?

Abordar la mitigación y la adaptación mediante una planificación integrada y políticas multisectoriales que fomenten la proximidad, mejoren la salud y el bienestar de todos y promuevan actuaciones normativas que aumenten la asequibilidad y reduzcan la gentrificación verde y la expansión urbana.

Promover explícitamente la producción social de viviendas e infraestructuras así como proteger los derechos de aquellos que, cada día, construyen la ciudad y sus prácticas de subsistencia que pueden contribuir a renaturalizar las ciudades. Ello requiere prestar apoyo administrativo, técnico y financiero a las prácticas ciudadanas.

Desvincular el desarrollo urbano de la degradación ambiental, promoviendo relaciones más simbióticas entre los territorios urbanos y rurales que reduzcan los flujos de recursos, y desvinculando las mejoras en el bienestar del aumento del uso de recursos naturales.

Pasar de la dependencia económica de la explotación insostenible de recursos naturales a un desarrollo menos intensivo en carbono para reducir el impacto humano en el medioambiente, al tiempo que se mitigan las desigualdades socioeconómicas y las injusticias socioambientales.

Adoptar y promover un enfoque basado en los derechos con acciones dirigidas a fomentar los beneficios sociales y para la salud gracias a la renaturalización y la protección de los comunes urbanos.

Revisar los impuestos locales y adoptar herramientas de financiación innovadoras a fin de crear incentivos que apoyen las mejoras medioambientales, y protejan de los impactos negativos a los grupos desfavorecidos. Las alianzas locales, regionales y nacionales son fundamentales para financiar la mitigación y la adaptación al clima.

Responder a las desigualdades a largo plazo mediante acciones interseccionales e inclusivas de renaturalización. Las transiciones justas requieren abordar la mala distribución y la ausencia de reconocimiento. La planificación participativa puede acelerar la adaptación transformadora y reducir la distribución desigual de los riesgos, especialmente de cara a los grupos marginados.

- Formas de urbanismo justas y sostenibles
- Desarrollo económico territorial desvinculado de la explotación insostenible de los recursos naturales
- Sistemas urbanos y naturales integrados
- Salud, derechos y bienestar de las generaciones actuales y futuras más protegidos
- Ecosistemas protegidos
- Edificios e infraestructuras resilientes al cambio climático

Hacia la igualdad urbana y territorial

Thank you!

¡Gracias!
